BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2811-7/20
Mostar, 5.11.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu od 29.9.2020. godine, potencijalnog ponuđača Gradprom d.o.o. Srbac, zastupanog po punomoćniku Mili Antoniću advokatu iz Banja Luke, izjavljenu na Odluku broj 219/20 od 25.9.2020. godine, u postupku javne nabavke: Nabavka goriva, ugovornog organa Dom zdravlja Široki Brijeg, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), na sjednici Vijeća II održanoj 5.11.2020. godine donio je

R J E Š E N J E

1. Žalba se usvaja i poništava se tačka III dispozitiva Odluke broj 219/20 od 25.09.2020. godine.
2. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe od 23.9.2020. godine, izjavljene po punomoćniku/advokatu Mili Antoniću iz Banja Luke u iznosu od 658.12 KM.
3. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava predmetne žalbe od 29.9.2020. godine, izjavljene po punomoćniku/advokatu Mili Antoniću iz Banja Luke u iznosu od 658,12 KM.
4. Obavezuje se ugovorni organ Dom zdravlja Široki Brijeg da žalitelju Gradprom d.o.o. Srbac zastupanom po punomoćniku Mili Antoniću, advokatu iz Banja Luke isplati troškove postupka u ukupnom iznosu od 1.316,24 KM, u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja.
5. O povratu sredstava uplaćenih za pokretanje žalbenog postupka ovaj organ donijet će posebno rješenje.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ Dom zdravlja Široki Brijeg (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je postupak javne nabavke goriva, konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda, za koji je Obavještenje o nabavci broj 463-7-1-6-3-4/20 objavljeno na portalu javnih nabavki 22.9.2020. godine. Ugovorni organ donio je Odluku broj 219/20 od 25.9.2020. godine, na koju je potencijalni ponuđač Gradprom d.o.o. Srbac, zastupan po punomoćniku Mili Antoniću advokatu iz Banja Luke (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu. Ugovorni organ je postupajući u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 7.10.2020. godine.

Žalitelj osporavajući Odluku ugovornog organa broj 219/20 od 25.9.2020. godine navodi da je dana 22.09.2020. godine sa Portala javnih nabavki preuzeo predmetnu tendersku dokumentaciju. Nezadovoljan sadržajem TD na istu je izjavio žalbu. Postupajući po žalbi ugovorni organ donosi Odluku broj: 219/20 od 25.09.2020. godine. Tačkom 1. usvaja se žalba žalitelja, tačkom 2. navodi se da će se izvršiti ispravka TD, a tačkom 3. usvaja se zahtjev za naknadu troškova u iznosu od 240,00 KM, dok se u preostalom dijelu odbija kao neosnovan. Žalitelj ističe da ulaže žalbu zbog obračuna naknade troškova, odnosno pogrešne primjene Advokatske tarife. Obrazlažući navedeno rješenje u pogledu troškova ugovorni organ navodi da se žalitelju priznaju troškovi u neprocjenjivom predmetu u iznosu od 240,00 KM u skladu sa čl. 18. stav 2. i 33. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službene novine FbiH" broj: 22/04, 24/04) i Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S13U023495116U od 16.03.2018. godine. Žalitelj ne spori da je prema stavu izrečenom u presudi Suda BiH zauzet stav da se u postupcima javnih nabavki po žalbama prilikom određivanja troškova zastupanja žalitelja od strane adovkata primjenjuju tarife koje se odnose na postupke u neprocjenjivim predmetima, međutim žalitelj smatra da mu pripada naknada za naknadu troškova sastava žalbe u skladu sa Advokatskom tarifom Republike Srpske. Sjedište žalitelja se nalazi u Republici Srpskoj, sjedište punomoćnika je u Republici Srpskoj te se za određivanje naknade troškova sastava žalbe ima primjeniti Advokatska tarifa Republike Srpske. Žalitelj smatra da mu pripada naknada troškova u iznosu od 658,13 KM, i to: u skladu sa tarifnim brojem 3. u upravnom postupku pripadajući bodovi 150 bodova x 2,00 KM + 150,00 KM (50% iznosa od 300,00 KM) + 112,50 KM (25% od iznosa 450,00 KM - po tarifnom broju 12. ATRS), što ukupno čini iznos od 562,50, bez PDV-a, odnosno iznos od 658,13 KM sa PDV-om. Dakle, žalitelju pripada naknada troškova za sastava žalbe 450,00 KM + paušal od 112,50 KM = 562,50 KM + PDV = 658,13 KM.
Navodi vezani za postupanje ugovornog organa po zahtjevu za nadoknadu advokatskih troškova za sastav žalbe kada ugovorni organ razmatra žalbu žalitelja kojeg zastupa punomoćnik sa sjedištem u Republici Srpskoj razmatrani su i u rješenjima Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-03-07-1-2163-7/20 od 17. 09. 2020. godine, JN2-03-07-1-1575-10/20 od 03. 9. 2020. godine.

Iz navedenih razloga žalitelj ulaže žalbu na rješenje o usvajanju žalbe, od ugovornog organa traži da se žalba usvoji, odluči o naknadi troškova sastava žalbe od 23.9.2020. godine, usvoji zahtjev žalitelja za nadoknadu troškova sastava žalbe u iznosu od 658,13 KM sa PDV-om, odluči o naknadi troškova sastava predmetne žalbe, usvoji zahtjev žalitelja za nadoknadu troškova sastava predmetne žalbe u iznosu od 658,13 KM sa PDV-om. Ukoliko ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, predlaže da Ured za razmatranje žalbi BiH, usvoji žalbu naloži ugovornom organu da žalitelju nadoknadi trokoškove sa sastav žalbe od 23.9.2020, godine i predmetne žalbe, naloži povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu svoje izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Neosnovani su navodi žalitelja da mu pripada naknada za naknadu troškova sastava žalbe u skladu sa Advokatskom tarifom Republike Srpske, već u neprocijenjivom predmetu u iznosu od 240,00 KM u skladu sa čl. 18. stav 2 i 33. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata ("Službene novine FBiH" broj: 22/04, 24/04) i Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: SI 3 U 023495 116 U od 16.03.2018. godine.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **usvojiti.**

U vezi sa navodom žalitelja kojim osporava visinu usvojenog iznosa naknade za sastav žalbe od 23.9.2020. godine, ističući da je ugovorni organ primijenio pogrešnu advokatsku tarifu i da mu pripada naknada troškova sastava žalbe u skladu sa Advokatskom tarifom u RS, ovaj organ je uvidom u ožalbenu Odluku broj 219/20 od 25.9.2020. godine utvrdio da je tačkom I dispozitiva odluke ugovorni organ usvojio žalbu žalitelja izjavljenu na tendersku dokumentaciju u predmetnom postupku nabavke, tačkom II naveo da će izvršiti izmjenu tenderske dokumentacije kako je to predloženo u žalbi, dok je tačkom III dispozitiva ožalbene odluke žalitelju priznao troškove za sastav žalbe u iznosu od 240,00 KM. Obrazlažući visinu usvojenog iznosa naknade troškova za sastav žalbe, ugovorni organ u obrazloženju odluke navodi da se žalitelju priznaju troškovi podnošenja žalbe u neprocjenjivom predmetu u iznosu od 240,00 KM u skladu sa čl. 18. stav 2. i 33. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata (Sl. Novine FBiH broj 22/04, 24/04) i Presudom Suda BiH broj S1 3 U 023495 116 U od 16.3.2018. godine.

Uvidom u žalbu žalitelja od 23.09.2020. godine izjavljenu na tendersku dokumentaciju po punomoćniku/advokatu iz Banja Luke, ovaj organ je utvrdio da je žalitelj navedenom žalbom zahtijevao naknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku u iznosu od 900,00 KM shodno tarifnom br. 2 AT RS, paušal u iznosu od 225,00 KM shodno tar. br. 12 ATRS i PDV 17% u iznosu od 191, 25 KM.

S tim u vezi, ovaj organ ističe da je članom 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku propisano da kad u postupku učestvuje dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali učestvovanjem u postupku.

Nadalje, troškovi zastupanja propisani su Tarifom o nagradama i naknadi za rad advokata u RS, te žalitelju pripada pravo na naknadu troškova za žalbu od 23.09.2020. godine primjenom tarifnog broja 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS (Službeni glasnik RS broj 68/05).

Imajući u vidu da je žalitelj žalbu od 23.9.2020. godine izjavio na tendersku dokumentaciju po punomoćniku/advokatu iz Banja Luke, dakle iz Republike Srpske, a da je ugovorni organ istu usvojio, to žalitelju pripada pravo na naknadu troškova za sastav žalbe primjenom Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS (Službeni glasnik RS broj 68/05). Kako je u konkretnom slučaju ugovorni organ prilikom određivanja visine usvojenog iznosa naknade troškova za sastav žalbe primijenio Tarifu o nagradama i naknadi za rad advokata u Federaciji BiH, iako je žalitelj zastupan po advokatu iz Republike Srpske, pa je shodno tome trebao primijeniti Advokatsku tarifu Republike Srpske, to ovaj organ konstatuje da je ugovorni organ primijenio pogrešnu tarifu, na što žalitelj osnovano ukazuje, zbog čega se žalba usvaja.

Žalitelj predmetnom žalbom zahtijeva naknadu troškova za sastav žalbe od 23.9.2020. godine izjavljene na tendersku dokumentaciju po punomoćniku/advokatu Mili Antoniću iz Banja Luke u iznosu od 658,13 KM, kao i naknadu troškova za sastav predmetne žalbe od 29.9.2020. godine, izjavljene također po punomoćniku/advokatu Mili Antoniću iz Banja Luke u iznosu od 658,13 KM.

S obzirom da je ugovorni organ Odlukom broj 219/20 od 25.9.2020. godine usvojio žalbu žalitelja od 23.9.2020. godine, ali je prilikom određivanja visine usvojenog iznosa za naknadu troškova za sastav žalbe primijenio pogrešnu tarifu, te da je ovaj organ usvojio predmetnu žalbu žalitelja od 29.9.2020. godine, ovaj organ u skladu sa članom 105. stav (2) ZUP-a, primjenom tarifnog broja 3. Tarife o nagradama i nakandi troškova za rad advokata u RS (Službeni glasnik RS broj 68/05) usvaja zahtjev žalitelja za nakanadu troškova za sastav žalbe od 23.9.2020. godine po advokatu u iznosu od 450,00 KM, paušal 25% u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS u iznosu od 112,50 KM, PDV 17% u iznosu od 95,63 KM, što ukupno iznosi 658,12 KM, kao i zahtjev žalitelja za naknadu troškova za sastav predmetne žalbe od 29.9.2020. godine po advokatu u iznosu od 450,00 KM, paušal 25% u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS u iznosu od 112,50 KM,

PDV 17% u iznosu od 95,63 KM što ukupno iznosi 658,12 KM, te obavezuje ugovorni organ da žalitelju isplati troškove za sastav žalbi u ukupnom iznosu od 1.316,24 KM.

Ovaj organ odlučio je o visini troškova, primjenjujući tarifni broj 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u RS, koji propisuje naknadu u neprocjenjivim predmetima, sastav žalbe u upravnom postupku, 150 bodova uvećano za 50% za sastav pravnog lijeka i paušal u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS. Ovaj organ odlučio je tako u skladu sa stavom Suda BiH iznesenim u Presudi broj S1 3 U 023495 16 U od 16.3.2018. godine, a potvrđenim u Presudi apelacionog upravnog vijeća Suda BiH broj S1 3 U 023495 18 Uvp.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se na osnovu posebnog rješenja ovog organa, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 93. stav (7), članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:
Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Tomislav Čužić

Dostavljeno:
-advokat Mile Antonić
-Dom zdravlja Široki Brijeg
-evidencija
-a/a